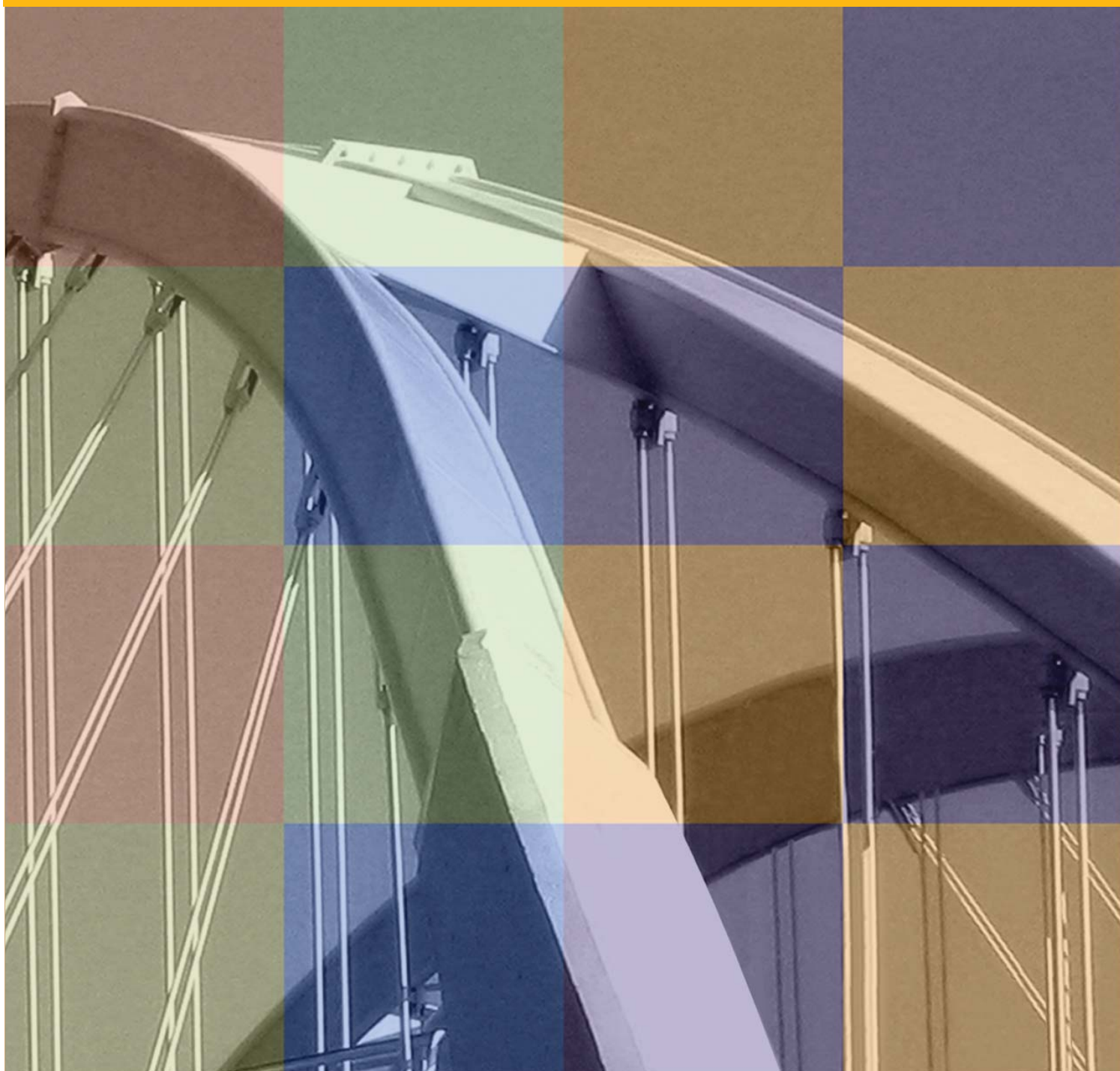


Dictamen 12.2012

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Dictamen 12.2012

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el
Reglament de l'impost sobre les estades en
establiments turístics.

Índex

DICTAMEN 12/2012 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.	2
---	---

DICTAMEN 12/2012 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 26 de juliol de 2012, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 10 de juliol de 2012 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del Dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 24 de juliol i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, d'un article únic, d'una disposició addicional, d'una disposició final i d'un annex. L'annex consta de 12 articles englobats en tres títols i d'una disposició addicional.

En el preàmbul s'estableix que aquest Decret té un abast estrictament tributari i que desplega el contingut de la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

L'article 1 aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

La disposició addicional faculta la persona titular del departament competent en matèria tributària perquè dicti les disposicions necessàries per desplegar i aplicar el Decret.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma, que serà l'1 de novembre de 2012.

Pel que fa a l'annex, el títol I, anomenat "Disposicions generals" engloba els articles 1 i 2, que regulen l'objecte del Reglament i el règim jurídic de l'impost.

En el títol II, que engloba els articles del 3 al 8, es regulen els elements essencials de l'impost. L'article 3, que regula el fet imposable, estableix que a l'efecte de computar els dies o fraccions d'estada seran d'aplicació les normes que tenen fixades els establiments o equipaments d'allotjament turístic sobre horaris i estada. En l'article 4 s'estableix que la responsabilitat

solidària haurà de seguir el procediment previst en la normativa tributària general. En l'article 5 es regula el còmput de l'import màxim de la quota tributària. En l'article 6 es regula l'acreditació de la concurrència de l'exempció, tant pel que fa a les estades subvencionades per programes socials d'una administració pública de qualsevol estat membre de la Unió Europea com pel que fa a les persones d'edat igual o inferior a setze anys. L'article 7 concreta la meritació i l'exigibilitat de l'impost en el cas de les estades en embarcacions de creuers. L'article 8 regula la facturació de l'import de l'impost.

El títol III s'anomena "Normes d'aplicació dels tributs" i engloba els articles del 9 al 12. L'article 9 regula l'autoliquidació de l'impost en el període del trimestre natural. En l'article 10 s'estableix el termini i el lloc de presentació i d'ingrés de l'autoliquidació. L'article 11 regula les relacions entre l'Administració tributària i els tributaris obligats. En l'article 12 s'estableix que, als efectes d'aplicar l'impost, l'Agència Tributària de Catalunya pot signar convenis de col·laboració amb altres administracions públiques i amb entitats i institucions públiques o privades.

La disposició addicional estableix que es podrà presentar i ingressar l'autoliquidació per via telemàtica.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que s'hauria d'haver disposat del Reglament pel qual es regularà el Fons per al foment turístic, atès que l'impost sobre les estades en establiments turístics és de caire finalista, d'acord amb l'article 98 de la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació d'un impost sobre les estades en establiments turístics.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que al final de l'article 3 s'hauria d'afegir el següent: "de tal manera que no es considerarà a cap efecte fracció gravable el lapse temporal que estigui dins de les condicions d'ús que l'establiment tingui pel que fa al còmput de l'estada."
2. El CTESC proposa l'eliminació del text final de l'article 4.2 que diu "i també els recàrrecs i interessos que hagi hagut de satisfer l'Administració tributària per aquest concepte".

El CTESC considera que la responsabilitat solidària especificada a l'article 4.2 només es pot referir a la quota tributària en si mateix com ho estableix l'article 106 de la Llei 5/2012, responsabilitat que en cap cas pot arribar als recàrrecs i interessos, atès que qui té la responsabilitat de fer l'autoliquidació (article 110 de la Llei), són les persones físiques i jurídiques titulars de l'explotació de l'establiment per llur condició de substituïts del contribuent (article 105 de la Llei).

3. El CTESC proposa incorporar a l'article 5 dos nous apartats:
 - Les estades als càmpings en els períodes diürns: només es computen com a tals, a efectes de l'impost, aquelles que tinguin un temps superior a 12 hores al càmping.
 - L'estada de professionals del turisme, on no hi ha contraprestació econòmica per l'estada no es considera fet imposable i, per tant, no

genera quota tributària.

4. El CTESC recomana en l'article 6.1 substituir "entitat pública promotora del programa social" per "entitat promotora de les estades subvencionades per programes socials d'una administració pública".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 26 de juliol de 2012



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

DECRET

---/2012, de -----, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Mitjançant la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, el Parlament de Catalunya ha creat l'impost sobre les estades en establiments turístics. Aquest tribut té la finalitat de gravar la capacitat econòmica singular que manifesten els contribuents quan contracten serveis d'allotjament. Al mateix temps, suposa una contribució a la preservació i millora dels recursos turístics de Catalunya dels quals gaudeixen, i a la compensació dels eventuais impactes negatius derivats de l'arribada massiva i concentració de turistes en determinats entorns.

La Llei ha fixat els elements essencials del nou impost, en compliment del principi de reserva de llei, establert en l'article 31.3 de la Constitució. Ara cal complementar aquest marc legal amb la normativa reglamentària de desplegament, amb la incorporació de les normes indispensables per a l'aplicació de l'impost efectiva. Així, doncs, aquest Projecte de reglament esdevé el complement necessari de la Llei i té per objecte incorporar les normes necessàries que concreten conceptes introduïts a la Llei, així com les regles procedimentals oportunes.

S'ha de remarcar, doncs, que aquest és un reglament d'abast estrictament tributari, que desplega –com s'ha dit– el contingut de la Llei pel que fa a la creació de l'impost. En aquest sentit, no incorpora cap norma de regulació del fons per al foment del turisme, creat per l'article 115 de la Llei 5/2012, de 20 de març, que haurà d'ésser objecte d'un posterior desplegament reglamentari.

El Reglament que aprova aquest Decret conté 12 articles, agrupats en tres títols i una disposició addicional.

El títol I conté les disposicions generals relatives a l'objecte del Reglament i règim jurídic de l'impost.

El títol II incorpora normes relatives a determinats elements essencials de l'impost i que resulten necessàries per concretar conceptes introduïts a la Llei. Així, pel que fa al fet imposable, l'article 3 remet a la normativa reguladora dels establiments i equipaments d'allotjament quan fan referència a les normes i usos sobre horaris d'entrada i sortida. Quant a la quota tributària (article 5), estableix algunes regles per al còmput de l'import màxim. El règim d'exempcions es detalla en l'article 6 i se centra a determinar els mitjans de justificació de la concurrència dels supòsits exempts. L'article 7, per la seva part, conté una norma de concreció de la regla de meritació i exigibilitat en el cas dels creuers. I, finalment, l'article 8 fa referència a la facturació.

El darrer títol conté les normes d'aplicació del tribut, de les quals cal destacar el sistema d'autoliquidació trimestral.

D'acord amb/vist el dictamen emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya;

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Coneixement, d'acord amb el/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i d'acord amb el Govern

DECRETO:

Article únic

Aprovació del Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

S'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics que s'incorpora en l'annex.

Disposició addicional

Habilitació

Es faculta el titular del departament competent en matèria tributària perquè dicti les disposicions necessàries per desplegar i aplicar aquest Decret.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'1 de novembre de 2012.

Annex

Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics

TÍTOL I

Disposicions generals

Article 1

Objecte del Reglament

Aquest Reglament té per objecte el desenvolupament normatiu per a l'aplicació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, creat per la Llei 5/2012, de 20 de març.

Article 2

Règim jurídic de l'impost sobre les estades en establiments turístics

1. L'impost sobre les estades en establiments turístics es regeix per la Llei 5/2012, de 20 de març, per aquest Reglament i per les disposicions que el desenvolupin.

2. Per falta de regulació específica, hi són d'aplicació les disposicions legals i reglamentàries que regeixen els tributs de la Generalitat de Catalunya.

TITOL II

Elements essencials de l'impost

Article 3

Fet imposable

En relació amb l'article 103.2 de la Llei 5/2012, de 20 de març, i a l'efecte de computar el nombre de dies o fraccions de l'estada, seran d'aplicació, en el seu cas, les normes o usos sobre horaris d'entrada i sortida fixats pels establiments i equipaments d'allotjament turístic.

Article 4

Responsables solidaris

1. Per a la declaració de la responsabilitat solidària de les persones o entitats intermediàries a què es refereix l'article 106 de la Llei 5/2012, de 20 de març, s'haurà de seguir el procediment previst per aquest efecte en la normativa tributària general.
2. En el cas que el subjecte passiu substitut ingressi la quota tributària corresponent a l'estada efectuada pel contribuent sense haver-la-hi pogut repercutir, podrà adreçar-se a la persona o entitat intermediària per reclamar aquesta quota i també els recàrrecs i interessos que hagi hagut de satisfer a l'Administració tributària per aquest concepte.

Article 5

Quota tributària

1. Per al càlcul de l'import màxim de la quota, establert a l'article 107.2 de la Llei 5/2012, de 20 de març, s'entén que són unitats d'estada els dies o fraccions del període continuat que suposa l'estada del contribuent en l'establiment o equipament turístic.
2. En el supòsit que l'allotjament sigui contractat en règim de cessió o arrendament de temporada, l'import màxim de la quota establert en l'apartat anterior s'ha d'aplicar respecte de cada temporada o període de temps continu.
3. Pel que fa a les embarcacions de creuer turístic, el nombre de dies o fraccions d'estada es computa pel termini de temps superior a 12 hores en què el vaixell resta amarrat en un port marítim del territori de Catalunya.

Article 6

Exempcions

1. Per a l'acreditació de la concurrència del supòsit d'exempció a què es refereix la lletra a de l'article 108.1 de la Llei 5/2012, de 20 de març, serà suficient la justificació documental de la reserva efectuada o la factura a càrrec de l'entitat pública promotora del programa social, sens perjudici de la justificació per qualsevol altre mitjà de prova admès en dret.
2. L'aplicació de l'exempció a les persones d'edat igual o inferior a 16 anys queda condicionada a l'exhibició dels documents que acreditin l'edat del menor –com el document d'identitat, el passaport, el llibre de família o altres documents anàlegs– o per qualsevol altre mitjà de prova admès en dret.
En el cas de menors de 14 anys, s'admetrà també la declaració responsable per part del progenitor, tutor o acompanyant major d'edat.
3. En el cas d'instal·lacions inscrites a la Xarxa Catalana d'Instal·lacions Juvenils, quan acullin activitats organitzades per a menors de 18 anys, sempre que estiguin sota el control i supervisió de responsables del grup, serà suficient una declaració responsable d'aquests que indiqui el nombre de persones del grup i quantes tenen edat igual o inferior a 16 anys.
4. El subjecte passiu substitut ha de conservar una còpia del document o, si escau, de la declaració responsable, emprat en cada cas per justificar l'edat del menor.

Article 7

Meritació i exigibilitat

A l'efecte del que disposa l'article 109 de la Llei 5/2012, de 20 de març, i pel que fa a les estades en embarcacions de creuers, l'impost es merita, per als contribuents que es troben en trànsit, en el moment en què el vaixell fa escala en algun port de Catalunya. En aquest

sentit, la persona que embarca en el vaixell, en un port de Catalunya, iniciant així el seu viatge, o aquella que hi desembarca, perquè aquest port és el destí final del seu viatge, no merita l'impost.

Article 8

Facturació

El subjecte passiu substituït ha de consignar en la factura que emeti als seus clients, de manera diferenciada de la contraprestació pels seus serveis, l'import de la quota de l'impost amb indicació del nombre d'unitats d'estada i del tipus de gravamen aplicat.

TÍTOL III

Normes d'aplicació dels tributs

Article 9

Autoliquidació

El període de liquidació coincideix amb el trimestre natural. L'autoliquidació ha de comprendre les quotes meritades i exigibles dins del trimestre natural per a cada establiment o equipament turístic.

Article 10

Termini i lloc de presentació i ingrés de l'autoliquidació

1. La presentació i ingrés de l'autoliquidació de l'impost s'ha d'efectuar dins dels terminis següents:

- a) La corresponent al primer trimestre de l'any, entre els dies 1 i 20 d'abril.
- b) La corresponent al segon trimestre de l'any, entre els dies 1 i 20 de juliol.
- c) La corresponent al tercer trimestre de l'any, entre els dies 1 i 20 d'octubre.
- d) La corresponent al quart trimestre de l'any, entre els dies 1 i 20 de gener, de l'any següent.

2. Les autoliquidacions s'han d'ingressar en qualsevol de les entitats col·laboradores habilitades per a aquest efecte.

3. La presentació de l'autoliquidació s'entén realitzada en el moment de l'ingrés.

4. No és necessària la presentació de l'autoliquidació quan no resulti cap quantitat a ingressar, sens perjudici de l'obligació dels subjectes passius substituïts de conservar la documentació acreditativa de les exempcions aplicades, fins que finalitzi el termini de prescripció.

Article 11

Relacions entre l'Administració tributària i els obligats tributaris

1. En l'aplicació de l'impost, l'Agència Tributària de Catalunya es pot adreçar al subjecte passiu/substituït o, si escau, al contribuent, directament o per mitjà del seu representant legal.

2. En el cas de les embarcacions de creuer turístic, l'Agència Tributària de Catalunya pot adreçar-se a l'agent consignatari que actuï en nom i representació del subjecte passiu substituït, conforme amb la normativa aplicable.

Article 12

Col·laboració social

De conformitat amb l'article 21 de la Llei 7/2007, de 17 de juliol, l'Agència Tributària de Catalunya pot, per aplicar aquest impost, signar convenis de col·laboració amb altres administracions públiques i amb entitats i institucions públiques o privades.

Disposició addicional
Presentació i ingrés per via telemàtica

Mitjançant ordre de la persona titular del departament competent en matèria tributària es podrà establir la presentació i l'ingrés de l'autoliquidació per via telemàtica.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya.